

HARJUMAA OMAVALITSUSTE LIIT

VOLIKOGU PROTOKOLL

Keila linn, Keila Kool

20. aprill 2011.a.

Koosoleku algus: 10.07

Koosoleku lõpp: 14.10

Osavõtjad: vastavalt registreerimislehele.

Külalised: vastavalt registreerimislehele

Päevakord kinnitatakse esitatud kujul,

Poolt kõik, vastu ja erapooletuid ei ole

Päevakorrapunkt 1

Avamine ja tervitus

Koosoleku avab Vello Jõgisoo ja tervitab Keila linnapea Tanel Mõistus

Päevakorrapunkt 2

Harjumaa Ühistranspordikeskuse (Harju ÜTK) üldkoosolek

Ettekande teeb: Ago Kokser

Sõnavõtt ja ülevaade Riigikogu liige, endine HÜTK juhatuse liige Andre Sepp

Üldkoosolek protokollitakse eraldi HÜTK poolt

Päevakorrapunkt 3

Maavalitsuse informatsioonid (maavalitsuse esindaja)

Informatsiooni annab Jaan Mark:

Saatsime kõigile omavalitsustele kutsed 5. mai ürituseks Keilas ja palume aktiivselt osaleda. Ürituse eesmärk on omavalitsuste ja ettevõtjate parem ühine tegevus planeerimisel ning sellega kaasnevates tegevustes. Näiteks keskkonnamõtjude hindamine või sellest loobumine. Meie kõigi huvides on tõsta planeerimisprotsessi kvaliteeti ja kõigi asjast huvitatud isikute kaasatust. Harjumaa on jäänud ilma mitmest suurest olulisest projektist planeerimistegevuse vähese koordineerituse ja ajafaktori mitteametamise tõttu.

Protokolliline otsus: Informatsioonid võetud teadmiseks

Hääletamist ei nõuta

Päevakorrapunkt 4

Kas me vajame muutusi omavalitsusüksuste korralduses?

Ettekande teeb OÜ Geomedia Rivo Noorkõiv

(Ettekanne lisatud)

Küsimused esitatakse pärast järgmist ettekannet mõlemale esinejale

Päevakorrapunkt 5

OECD raport omavalitsusüksuste võimekuse, koostöö ja partnerluse kohta keskvalitsusega

Ettekande teeb PRAXIS juhataja Annika Uudelepp
(Ettekanne lisatud)

Küsimused:

Küsimus: Väitsite, et meil ei ole uuritud riigiasutuste paiknemist. Minu andmetel Lääne Maavalitsus on uurinud riigiasutuste paiknemist maakonnas.

Annika Uudelepp: Läänemaal on hea pilootprojekt riigiasutuste paigutus maakonnas ja nende kasutamise võimalused ning haldamine. Täna täienduse eest.

Aarne Rentik: Mõlemast ettekandest selgus vajadus hakata tegelema teenuste ümber korraldamisega. Kas uue valitsuskoalitsiooni lepingu antud punkt võiks olla selle tegevuse alus?

Annika Uudelepp: Valitsuse tegevusprogramm peaks lähiajal valmis saama, selle baasilt saaks juba rohkem öelda. Koalitsioonileping on ikkagi poliitiline dokument ja teatud eelistuste soovi näitamine. Kõigil erakondadel olid avaliku halduse teemad programmides käsitletud. See annab alust arvata, et asjast on aru saadud ja riigi tasandil tuleb midagi muutma.

Küsimus: Kas teenuste standardite väljatöötamine võiks olla selle alus?

Annika Uudelepp: Teenuste standart on üks meetod aga sellele tuleb lisada palju muid tegevusi ning toiminguid. Standardite tegemisega tuleks alustada ja teha seda tihedas koostöös omavalitsustega ja teenuste osutajatega. Lähtuma peab ikkagi teenuse saaja vajadustest ja need tuleb rahuldada nii, et üle riigi oleks tagatud määratud kindel tase.

Näiteks riigi gümnaasiumid ei ole hea mõte. See ei ole kusagil riigis heale tulemusele hariduse taset suutnud viia. Tehke kutseharidus ka kohalike omavalitsuste teemaks nagu see on lahendatud Soomes. Kogu haridussüsteemi võivad omavalitsused koostöös teha. Tekiksid kohe omavalitsuste koostööpiirkonnad ja sisuline tulemus oleks reaalsem.

Kaupo Reede: Kas on käsitletud ka kohalike omavalitsuste juhtimise võimekuse potentsiaali?

Annika Uudelepp: Juhtimise võimekusega ei ole piisavalt tegutsenud ja seda on ka käsitletud ettekandes. Paljudes omavalitsustes tuleb ühel spetsialistil teha kümne erineva valdkonna asjadega ja seda ei ole võimalik kõrgel tasemel teha.

Riho Noorkõiv: Väikeses riigis ja seda ka Eesti näitel, võib ühe isiku juhtimise võimekusest areneda väga suured ja positiivsed arengud. Vallavanem Kõrtsmiku näide on lihtsalt üks. Piirkonna areng on väga suur ja paljud asjad on just seeläbi toimunud – Vargamäe kompleks koos auhindadega, suur spordikompleks, mitmed muud kultuuriüritused jne. Kui ei oleks aktiivseid inimesi kohapeal, jääksid paljud piirkonnad välja arenemata.

Oleme teinud mitu korda ettepaneku teha ürituste seeria, kus riigi- ja kohaliku omavalitsuse töötajad on ühiselt koolitusel ja väljaõppel. Täna on positiivne tulemus ilmselt käes, kuid riik soovib jälle mitme ministeeriumi vahel jagada koordineerimist ja vastutust. Täna pole teada, kas ja kuidas see toimima hakkab.

Enn Karu: Kas seda ei ole juba piisavalt uuritud ja haldusreformi võiks selle alusel ära teha?

Annika Uudelepp: Ei ole. See on sama, mis teha sundkorras kaheparteiline riik ja öelda, et üks kahest võidab. Mingit üldist ja lihtsat lahendust, mis sobib

ühesugusena kõigile ei ole olemas. Paljud omavalitsused on teinud väga head koostööd, moodustunud on võrgustikud, kodanikud mobiliseerinud ühendustesse ja kui nüüd teha tsentraliseerimine, kaovad kõik need inimesed ning ka nende aktiivsus. Omavalitsusliitunud ei ole veel välja tulnud ka oma ettepanekutega, kuidas asjaga edasi minna.

Praegu puudub dialoog ja see on kõige suurem puudus.

Aarne Rentik: Vaatasime haldusreformi üle lahe Soomes. Mulle väideti, et kui kõik rahakraanid kinni keerata, küll siis hakatakse koostööd tegema. Septembris oli omavalitsusliitudel Riigikogus arutelu riigi ja omavalitsuste koostöö teemal ja tegime ettepaneku moodustada parlamendis komisjon omavalitsusteamadega tegelemiseks.

Annika Uudelepp: Soome riik ei ole olnud konfrontatsioonis omavalitsustega. Seal olid väga selged piirid, milles tuleb koos tegutseda. Soome tegeles korruga kolme tasandi haldusreformiga. Ka riigi ja keskaparaadi rollid ning asukohad vaadati üle regionaalpoliitilisest aspektist. Mitmed riigiasutused viidi ka põhja piirkonda, et luua juurde selles piirkonnas töökohti ja tõsta elu kvaliteeti. Näiteks IT tugikeskus viidi põhja piirkonda ja raamatupidamise tugikeskus ida Soomesse. See oli hoopis teistsugune pealehakkamine ja teemade põhjalik läbitöötamine. Meil on natuke ringi vaadatud ja arvatakse, et asjast midagi teatakse.

Rivo Noorkõiv: Konfrontatsioon on meil suur, seda isegi omavalitsuste ja riigi läbirääkimiste juures. Soomes ei ole sellist vastuseisu olnud. Meil on vaja kõigepealt sellest vastasseisust üle saada. Vaja on asjatundjate komisjoni, kes antud teemad läbi töötaks ja pakuksid välja väga täpsad ajagraafikud. Pärast seda on võimalik teemaga koos edasi minna ja jõuda lahendusteni, mis enamust rahuldavad. Selle eelduseks peab tekkima heatahtlik ja võrdväärne partnerlus riigi ja omavalitsuse tasandi vahel.

Vello Jõgisoo: Omavalitsusi ei taheta riigi poolt kunagi kuulda võtta. OECD tabel oli täna samasugune nagu omavalitsusliitude esindajate poolt koostatud tabelid. Riigi poolt esitatud tabelid ja joonised on täiesti teised ning siis ei olegi võimalik läbi rääkida. Riik on läbirääkimistel jäik ja ei arvesta üldse omavalitsustega. Seepärast soovisimegi Riigikogu komisjoni, et tekiks mingi koht dialoogiks, Vabariigi Valitsusega seda ei teki.

Rivo Noorkõiv: Ma olen täiesti nõus.

Protokolliline otsus: Informatsioonid võetud teadmiseks
Kõik poolt, hääletamist ei nõuta

Päevakorrapunkt 6

Pealinnaregiooni organisatsioonilised ja õiguslikud lahendused ning tegevuste kava

Ettekande teeb Saue abivallavanem Mikk Lõhmus, PhD

Protokolliline otsus: Informatsioonid võetud teadmiseks
Hääletamist ei nõuta

Päevakorrapunkt 7

Omavalitsusüksuste koostöö pealinnaregioonis, eksperthinnang

Ülevaate annab Tallinna linnasekretär Toomas Sepp,
Materjal lisatud

Küsimused:

Küsimus: Mis on töö kõige probleemsem osa?

Toomas Sepp: Kõige raskem küsimus on raha küsimus ja seda on vähe antud töös käsitletud. Olin hiljuti Põlvamaa omavalitsustöötajatele esinemas. Põlvas vallad töötavad juba osaajalise tööajaga, 2-3 päeva nädalas ja töötasud on tunduvalt vähendatud. Seal ei ole koostöö enam raha puuduse tõttu võimalik. Harjumaal on koostööd võimalik veel teha, meil on veel olemas omavalitsuste võimekus. Volikogudes koostöö dokumentide tegemine on lõputu ja seda võivad veelgi raskendada mitmed subjektiivsed faktorid. Meil on kogemus, et tänase seadusandluse juures võib see aega võtta üle aasta, et moodustada üks ühine mittetulundusühing või sihtasutus.

Vabatahtlik koostöö ei ole perspektiivne. Seda võib teha mõnes küsimuses. Näiteks rajada kergliiklusteed koos piirnevate omavalitsustega mõne sihtasutuse kaudu. Ka pealinna finantsosakaal ei tohi olla koostöö erinevates vormides üle poole. Nii on see ka Soomes ja Rootsis.

Jäätmed, haridus, ühistransport ei ole vabatahtlikkuse alusel reaalsed koostöö teemad. Seda saab teha ainult seadustega reguleeritult. Lahend võiks olla teine omavalitsustasand aga see loetakse praegu vanamoeliseks ja meil Eestis läbi ei lähe.

Rolle võib anda juurde ka maavalitsusele või omavalitsusliitudele. Jällegi esindatuse küsimus ja proportsioonid. Omavalitsusliitudesse on delegeeritud igast volikogust kaks inimest ja need on koalitsioonide poolelt, puudub piisav esindatuse tase.

Kopenhaagenis tehti haldusreform, kolm korda vähendati omavalitsuste arvu ja maakondade asemele tehti viis regiooni. Haldusreform peab ka meil toimuma mitte ainult omavalitsuste tasandil.

Koostöö variandid on leitud, edasi tuleb arvutada. Raha on iga teema puhul kõige olulisem. Võiks teha kahepäevase seminar, kutsuda osalema teiste riikide antud valdkondade koostöö spetsialistid ja saada kätte konkreetsed nende rahastamise mudelid ning siis saame läbi rääkida meile sobivad variandid.

Aarne Rentik: Meil on esitatud kaks rahastamise taotlust jäätmehoolduskeskuse loomiseks ja finantsarvestuste tegemiseks. Üks peaks selguma lähiajal, teine suve lõpuks. Lootsime ka Siseministeeriumi saada pealinnaregiooni projekti teemadel omale partneriks, kuid nad ei saanud oma planeeritud projekti liikuma, nad kukkusid meie jaoks ära. Oktoobri kuus läheme uuesti Riigikogu põhiseaduskomisjoni ja loodame seal teemat edasi arutada, tänaste materjalide alusel.

Kaupo Reede: Kas üldse koostööd on vaja?

Toomas Sepp: Ma ei öelnud, et koostööd ei ole vaja. Vabatahtlik koostöö on problemaatiline ja sisaldab palju vastamata küsimusi. Kohustuslikud koostöömudelid on võimalikud.

Ka seadusega võib teha pealinnaregiooni koostöökogu, määrata ülesanded ja struktuuri.

Protokolliline otsus: Informatsioonid võetud teadmiseks
Hääletamist ei nõuta

Päevakorrapunkt 8

Harjuma omavalitsusjuhtide koolituse ja koostöövõrgustiku arendamise programmi tulemused

Ettekanded teeb Tallinna Tehnikaülikoolist Liina Henning
(Materjal lisatud)

Protokolliline otsus: Informatsioonid võetud teadmiseks
Hääletamist ei nõuta

Päevakorrapunkt 9 Informatsioonid

9.1. HOL Juhatuses räägitust

Informatsiooni annab Vello Jõgisoo

Informatsioon Loksa linna kohtuvaidlusest KOIT kava rakendamisel. Loksa linnal on õigus oma huve kaitsta aga see ei tohi kogu maakonna tegevust seisma panna. Tänapäevaks on kohus esmase õiguskaitse lõpetanud ja saame KOIT kavaga edasi minna.

Estonia Balli arutelust juhatuses. Sellel aastal olime sunnitud koos Maavalitsusega viimasel hetkel müümata kohad kinni maksma ja see ei ole mõistlik lahendus.

Juhatus jäi seisukohale, et võiksime piletid Maavalitsusega koos välja osta ja siis saavad omavalitsused meie käest tasuta piletid. Vajadusel võime ainult mingi osa, näiteks kakssada piletit vabamüüki lasta, kui on kindel, et see ära müüakse ja meile kohustusi ei teki. See nõuab aga ürituse suuremat finantseerimist
Kas te olete üldiselt sellise lähenemisega nõus.

Protokolliline otsus:

Oleme lähenemisega nõus, kuulame ära Maavalitsuse seisukohad.
Kõik poolt, vastu, erapooletuid ei ole

9.2. Koostöö arendamine Gruusiaga -kaasfinantseerimistaotluse esitamine

Informatsiooni annavad Kaupo Reede ja Arne Rentik

Protokolliline otsus: Informatsioonid võetud teadmiseks.
Hääletamist ei nõuta

9.3. Grillfest 8.mail Loo alevikus

.

Informatsiooni annab Andrus Umboja

Täiendab Nikolai Vojeikin ja kirjeldab eelmise aasta üritust Maardu linnas.

Protokolliline otsus: Informatsioonid võetud teadmiseks
Hääletamist ei nõuta

9.4. HOL liikmete meeskonnakoolitus Tartumaal, 19.- 20.mail

Informatsiooni annavad Arne Rentik

Protokolliline otsus: Informatsioonid võetud teadmiseks
Hääletamist ei nõuta

9.5. Päevakohast Harju maakonna linnades ja valdades – HOL Mõttekoda mai ja juuni kuu volikogude teemadest

Informatsiooni annab Arne Rentik

HOL mMõttekoja arutelu teemal „töökorralduse integreerimine riigimaja näitel“ ja üritus toimub 10 mai kell 14.00 Omavalitsusmajas HOL büroos, oodatud on kõik soovijad.

Protokolliline otsus: Informatsioonid võetud teadmiseks
Hääletamist ei nõuta

9.6. Linnade/valdade poolt kehtestatud tasude ülevaade maamaks

Informatsiooni annab Vambo Kaal

Protokolliline otsus: Informatsioonid võetud teadmiseks
Hääletamist ei nõuta

9.7. Kirjad ja kutsed

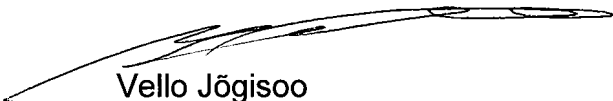
Informatsiooni annab Vambo Kaal

Käsitlemata täiendavaid kirju ja kutseid ei ole

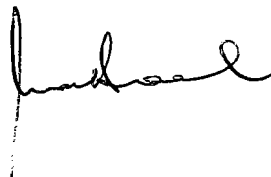
Päevakorrapunkt 10

Kohalalgatatud küsimused:

Uusi kohalalgatatud küsimusi ei ole.



Vello Jõgisoo
Koosoleku juhataja



Vambo Kaal
Protokollija